



Advokátní kancelář
KF Legal, s. r. o.

DUE DILIGENCE V ENERGETICE

Mgr. Martin Hejný, advokát

a

Mgr. et Mgr. Jan Kořán, advokát

spoluautor komentáře k energetickému zákonu

2. dubna 2019, Praha, VŠE

1. Hlavní specifika energetického práva

- **Odvětví, ve kterém existují přirozené monopoly**
 - Nutnost spojit liberalizaci trhu s regulací některých monopolních činností
- **Vysoký zájem státu na zachování funkčnosti systému**
 - Elektřina představuje ve 21. století jednu ze zcela základních potřeb
- **Nutnost ochrany spotřebitele**
 - Spolehlivost dodávky, ochrana proti zneužívajícím jednáním, cenová regulace
- **Vysoká míra vnějších ingerencí do trhu**
 - Snaha řešit externality pomocí dalších tržních regulací (POZE, emisní povolenky, ...)
- **Propojení veřejnoprávní a soukromoprávní metody regulace**
 - rovnost subjektů x vrchnostenské postavení úřadu
 - rozhodnutí NSS ze dne 14. 10. 2004, sp. zn. 7 As 58/2003

2. Právní předpisy energetického práva

- Evropské předpisy
- Energetický zákon (EnZ) – č. 458/2000 Sb.
 - o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů
 - 26. novelizací, přijetí tzv. zimního balíčku již nemusí přežít
- Zákon o podporovaných zdrojích (POZE) – č. 165/2012 Sb.
 - o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů
 - nahradil zákon č. 180/2005 Sb., o obnovitelných zdrojích energie
- Zákon o hospodaření s energií - č. 406/2000 Sb.
- Celá škála prováděcích předpisů, včetně cenových rozhodnutí ERÚ
 - Pravidla trhu, podmínky připojení, podmínky měření, pravidla cenové regulace, ...
- Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách – pravidla cenové regulace

3. Due diligence v energetice - úvod

- Obecně se uplatní stejné principy jako při běžných due diligence
- Specifika:
 - Podle důvodu provádění due diligence
 - Podle postavení subjektu, v němž se audit provádí
- **Důvody due diligence**
 - Změna managementu vlastníka/držitele licence
 - Koupě energetického subjektu – standardně / v insolvenci, fúze
 - Licenční důvody
 - Překompenzace
- **Postavení subjektu v němž se due diligence provádí**
 - Více druhů subjektů působících v energetice
 - Různé oblasti prověřování informací – podle druhů subjektů

4. Oblasti due diligence

- Podle charakteru zkoumaných informací
 - Právní
 - Finanční
 - Daňová a účetní
 - Technická
 - IT
 - Personální
 - atd.
- Podle druhu zkoumaných informací
 - Veřejnoprávní otázky
 - Soukromoprávní otázky

- **Veřejnoprávní otázky**
 - Licence a další povolení
 - Cenová regulace
 - POZE
 - Vztahy s operátorem trhu
 - Oblast životního prostředí
- **Soukromoprávní otázky**
 - Korporační oblast
 - Smluvní oblast
 - Pracovněprávní oblast
 - Majetek
 - Technologie
 - Soudní spory, správní řízení, možná odporovatelnost právních úkonů atd.

5. Subjekty pohybující se na energetickém trhu

- **Veřejnoprávní subjekty**
 - Energetický regulační úřad (ERÚ)
 - Státní energetická inspekce (SEI)
 - Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO)
- **Účastníci trhu:**
 - Výrobci elektřiny/plynu/tepla
 - Provozovatelé soustav: přenosová (ee) + přepravní (plyn), distribuční (ee+plyn), rozvod tepla
 - Obchodníci s elektřinou
 - Operátor trhu OTE, a.s.
 - Provozovatelé zásobníku plynu
 - Zákazníci

- **Regulátor – Energetický regulační úřad (ERÚ)**
 - Orgán státního dohledu nad energetickým trhem; nezávislost
 - Uděluje licence a povolení
 - Provádí cenovou regulaci
 - Provádí kontroly energetického zákona a zákona o POZE
- **MPO**
 - Vydává státní autorizace na výstavbu vybraných výroben elektřiny a výstavbu vybraných plynových zařízení
 - Státní energetická koncepce, NAP pro energii z OZE
- **SEI**
 - Kontroly podle zákona o cenách a zákona o hospodaření s energií
- **Subjekty poskytující nejrůznější služby a výrobky v energetice**
 - Standardní obchodní korporace, nejedná se o účastníky trhu *stricto sensu*

- **Provozovatelé přenosové/přepravní soustavy**
 - Jedinečnost licence, vysoká míra regulace, unbundling
 - Regulace cen: ceny pevné (cenové rozhodnutí ERÚ)
 - Odpovědnost za bezpečný a spolehlivý provoz soustavy, systémové služby (rovnováha dodávka – spotřeba)
 - Zákaz kombinace s jinými podnikatelskými aktivitami v energetice
- **Provozovatelé distribuční soustavy (elektřina, plyn)**
 - Provoz distribučního zařízení, odpovědnost za jeho bezpečný a spolehlivý provoz
 - Regionální x lokální distribuční soustavy
 - Připojovací povinnost, povinnost umožnit přístup k soustavě
 - Regulace cen: ceny pevné (cenové rozhodnutí ERÚ) (princip poštovní známky)
 - Zákaz kombinace s výrobou a obchodem
- **Provozovatelé zásobníku plynu**

■ Výrobci elektřiny / plynu

- Právo na připojení, právo na přístup k soustavě
- Deregulovaná činnost, ale podpora některých zdrojů:
 - Poskytování podpůrných služeb
 - Podporované zdroje energie
 - Kapacitní mechanismus?

■ Výroba tepla, rozvod tepla

- Vždy relativně lokální rozsah, neexistuje evropský trh (teplárenství: národní specifikum)
- Chybí jednotná právní úprava v evropském právu
- Regulace cen: věcné usměrňování ceny tepelné energie
- Dodávkou tepelné energie je nejen dodávka tepla, ale i chladu
- Často kombinace výroby tepla a elektřiny: kogenerace (vysokoúčinná kombinovaná výroba elektřiny a tepla)

■ Operátor trhu

- A.s. založená státem, min. podíl státu 67% (2/3 většina) (aktuálně: 100 %), jedinečná licence
- Organizuje trh s energiemi, vyhotovuje zprávy o trhu s elektřinou a plynem
- Klíčové: zúčtování obchodů s elektřinou a plynem, registrace a výplata podpory podle zákona o POZE

■ Obchodníci

- Licence na obchod s elektřinou a s plynem; u tepla je obchod spojen s rozvodem tepla
- Neregulované ceny (výjimka: dodavatel poslední instance – věcně usměrňovaná cena)
- Nepotřebují žádné zařízení – „virtuální byznys“
- Klíčové pro pochopení: obchodní toky elektřiny a plynu jsou nezávislé na fyzických (v podstatě)

■ Zákazníci

- Nepotřebují licence
- Specifika: např. způsob připojení, dodávka komodity od licencovaného subjektu x pře prodej, smluvní zabezpečení dodávek

6. Podnikání v elektroenergetice: licence

- **smysl licence: oprávnění k podnikání**
 - licence vydává ERÚ ve správním řízení, licence je nároková (při splnění podmínek)
 - nahrazuje oprávnění podle živnostenského zákona
 - výroba elektřiny, přenos elektřiny, distribuce elektřiny a obchod s elektřinou, činnosti operátora trhu, výroba plynu, přeprava plynu, distribuce plynu, uskladňování plynu a obchod s plynem a výroba tepelné energie a rozvod tepelné energie.
 - výjimky z povinnosti získat licenci: např. některé zvláštní druhy plynu, mikro zdroje (výroba elektřiny do 10 kW pro vlastní spotřebu zákazníka), využití elektřiny při provozování dobíjecí stanice podle zákona o pohonných hmotách
- **podmínky pro udělení licence**
 - majetkoprávní předpoklady: vztah k zařízení; technické předpoklady: kolaudace, licence; finanční předpoklady; osobní předpoklady: bezúhonnost, odbornost, odpovědný zástupce
- **pokračování v licenci**
 - licence nepřechází, je vázána na osobu držitele
 - pokračování v licenci při smrti zůstavitele a při přeměně právního nástupce, vždy však musí požádat o udělení nové licence (dočasný institut)

Podnikání v elektroenergetice: povinnosti držitele licence (§ 11)

- zajišťovat bezpečnou a spolehlivou dodávku
- používat technická zařízení odpovídající normám
- poskytovat ERÚ a MPO pravdivé a úplné informace
- zachovávat mlčenlivost o chráněných informacích
- součinnostní povinnost vůči zákazníkům, operátorovi, ERÚ
- možnost vykonávat činnosti i prostřednictvím třetích osob x povinnost mít dostatečné lidské, technické a finanční zdroje k plnění povinností
- umožnit právo volby dodavatele elektřiny a plynu: právo volby má prioritu, jeho uplatněním ale není vyloučen vznik povinnosti zákazníka k náhradě škody

7. Cenová regulace

■ principy regulace: § 19a

- regulované ceny mají pokrývat ekonomicky oprávněné náklady na zajištění spolehlivého, bezpečného a efektivního výkonu licencované činnosti, dále odpisy a přiměřený zisk zajišťující návratnost realizovaných investic do zařízení sloužících k výkonu licencované činnosti a oprávněné náklady na zvyšování energetické účinnosti při výstavbě a provozu soustavy
- povaha cenových rozhodnutí: předpis x individuální cenové rozhodnutí

■ předmět regulace:

- cena související služby v elektroenergetice = cena služby PS nebo služby DS
- zahrnuje i cenu za systémové služby, cenu za činnosti OTE, poplatek na činnost ERÚ a složku ceny na podporu elektřiny z podporovaných zdrojů energie
- ceny pevné x věcné usměrňování cen: cena DPI, ceny tepelné energie
- zákon o cenách (č. 526/1990 Sb.): 3 způsoby regulace cen podle tohoto zákona jsou
 - a) stanovení cen (úředně stanovené ceny) - maximální, pevné nebo minimální,
 - b) usměrňování vývoje cen v návaznosti na věcné podmínky (věcné usměrňování cen),
 - c) cenové moratorium

8. Případová studie – due diligence bioplynové stanice

- **Investice do bioplynové stanice (BPS)**
 - Jedná se o soubor movitých i nemovitých věcí v právním slova smyslu
 - Může se jednat i o závod (dříve podnik)
 - Čemu je nutné věnovat zejména pozornost?
- **Vlastnické právo ke všem složkám BPS**
 - Nutno ověřit, že vlastnické právo je bez právních vad
 - Údaje z KN, nabývací tituly vlastníka (kupní smlouvy, smlouvy o dílo, předávací dokumentace, účetnictví, atd.)
 - Vlastnické právo k nemovitostem nezbytným k provozování BPS – přístupové komunikace, manipulační plochy
- **Nemovitosti**
 - Evidence nemovitostí vlastněných společností, jakož i evidence nemovitostí, které společnost užívá nebo k nim má věcné právo dle katastru nemovitostí

- Zajištění přístupu k nemovitostem, nabývací tituly k nemovitostem či užívacím právům k nim – nájemní a podnájemní smlouvy
- Smlouvy o zřízení zatížení k nemovitostem – zástavní práva, předkupní práva, věcná břemena
- Kontrola kolaudačních rozhodnutí – oprávněné užívání staveb
- Územní rozhodnutí a souhlasy, stavební povolení a ohlášení
- **Licence**
 - BPS nelze provozovat bez platné a účinné licence na výrobu elektřiny
 - Pokud dochází i k výrobě tepla, je nutná i licence na výrobu tepla
 - Od licence se odvíjí případný nárok na podporu resp. na její výši
 - Ověřuje se okamžik udělení licence a nabytí právní moci udělení licence, jakož i všechny následné změny licence
 - Soulad obsahu licence s dalšími údaji (registrace u OTE, smlouvou o připojení, se stavebním povolením, se skutečným staveb výrobní)
 - U významnějších zdrojů se ověřuje i obsah licenčního spisu u ERÚ
 - Provázanost: užívací tituly k majetku tvořícímu BPS podmiňují i získání/trvání licence

- Ověřují se záznamy a korespondence s ERÚ a Státní energetickou inspekcí (SEI) – během posledních 5 let v souvislosti s provozem BPS
- Ověřuje se i modernizace či rekonstrukce technologické části – může mít vliv na výši podpory
- **Oblast životního prostředí**
 - Ekologické audity
 - Popis fungování BPS s ohledem na životní prostředí
 - Veškeré informace a dokumenty týkající se kontaminace nemovitostí, půdy a vody, jakož i znečišťování ovzduší; negativního vlivu skladování odpadů vzniklých při činnosti BPS (digestát, fermentát)
 - Údaje o možných ekologických nárocích ze stran třetích osob (vč. vlastníků sousedních nemovitostí a obcí), popř. jakýchkoliv jiných osob, které se cítí provozem BPS rušeny
 - Popis fungování BPS s ohledem na životní prostředí
 - Provázanost s technickým auditem: oprávnění používat jen určité vstupní suroviny

- Veřejnoprávní povolení či souhlasy nutné pro provoz BPS společnosti (např. povolení či souhlasy dle zákona o vodách, o ochraně ovzduší, o odpadech, integrované prevenci).
- Veškeré informace a dokumenty týkající se kontaminace nemovitostí, půdy a vody, jakož i znečišťování ovzduší; negativního vlivu skladování odpadů vzniklých při činnosti BPS
- Formuláře o zajišťování plnění povinností v oblasti ochrany životního prostředí, (např. dle zákona o vodách, o ochraně ovzduší, o odpadech, integrované prevenci)
- Údaje o kontrolách veřejných orgánů (ČIŽP, MŽP, krajské či obecní úřady, atd.) týkající se BPS nebo jejího provozu od uvedení BPS do provozu až do současnosti, zejména protokoly z kontrol, rozhodnutí vydaná v navazujících správních řízeních, atd.
- Dokumentace EIA, pokud byla zpracována
- Rozptylová studie, odborný posudek o zdroji znečištění ovzduší
- Měření emisí
- **Oblast veřejné podpory**
 - Obecně se ověřuje veškerá dokumentace ohledně případných státních či jiných veřejných podpor, zejména dle zákona o podporovaných zdrojích energie

- Protokol(y) o prvním paralelním připojení či o odsouhlasení provozu výrobní ze strany provozovatele distribuční soustavy
- Potvrzení o tom, kdy bylo instalováno měřící zařízení (montážní list elektroměru)
- Dokumentace a informace předložená/é k registraci v systému OTE
- Dokumentace / informace o tom jaký typ podpory výrobce uplatnil, a o změně volby formy podpory
- Informace o změnách BPS, zejména o provedených modernizacích a rekonstrukcích
- Informace o čerpané investiční podpoře na výstavbu výrobní (výše, dotační titul, atd.)
- Informace o garanci Českomoravské záruční a rozvojové banky, pokud byla poskytnuta (typicky při čerpání úvěru na výstavbu BPS)
- Aktuální stav registrace u OTE
- Okolnosti případného pozastavení výplaty podpory elektřiny či tepla vyráběných ve výrobně
- Údaje o kontrolách veřejných orgánů (ERÚ, SEI, ...) týkajících se BPS nebo jejího provozu od uvedení výrobní do provozu až do současnosti, zejména protokoly z kontrol, rozhodnutí vydaná v navazujících správních řízeních, informace o souvisejících trestních řízeních a soudních řízeních atd.

- **Smluvní oblast a informace o výrobě**
 - Kupní smlouva na technologické zařízení
 - Nájemní smlouva na užívání nemovitosti
 - Pachtovní smlouva na technologické zařízení
 - Smlouva o dílo vztahující se k technologickému zařízení
 - Smlouva o připojení výroby (uzavřená s provozovatelem distribuční soustavy)
 - Smlouva o výkupu energie (smlouva na dodávky energie do soustavy)
 - Smlouva o dodávce energie odběrateli (smlouva na odběr energie ze soustavy) – teplo
 - Smlouva o dodávce energie odběrateli (smlouva na odběr energie ze soustavy) – elektřina
 - Smlouva o podpoře (např. čerpání zeleného bonusu)
 - Smlouvy o dodávce surovin/paliva pro potřeby BPS
 - Smlouva na odbyt digestátu
 - Smlouvy o připojení – teplo
 - Pojistné smlouvy

- Dodavatelská (EPC) smlouva a ostatní dodavatelské smlouvy, seznam dodavatelů, reference
- Servisní smlouva(y), O&M kontrakt
- Parametry partnerských subjektů (kapacita produkce hnoje z živočišné výroby, sklady a rozlohy obdělávaných ploch, skladba produkce a dosahované výnosy)
- Informace/dokumenty o tom, kdy výrobce zahájil výrobu energie ve výrobně, a za jaké období byla podpora poprvé účtována
- Slovní a technický popis připojení výroby zejména ve vazbě na případné společné připojení s odběrným zařízením nesouvisejícím s výrobnou
- Přehled výroby a prodeje tepla a elektřiny, provozních nákladů, investic, za předchozích 5 let
- **Technická dokumentace**
 - Studie proveditelnosti / podnikatelský záměr
 - Použité komponenty BPS
 - Technické řešení - zadávací dokumentace VŘ dodavatele
 - Technická specifikace / nabídka dodavatele
 - Projektová dokumentace - pro SŘ/prováděcí dokumentace/dokumentace skutečného provedení včetně technických zpráv

- Přípojka do DS - nákres, umístění přípojného bodu (pokud není na pozemku BPS)
- Provozní řád BPS
- Výchozí elektro revize BPS i pro přípojku
- Energetický audit
- Technické schéma BPS
- Jednopolové schéma
- **Účetnictví a daně**
 - Veškeré důležité účetní dokumenty – účetní závěrky, obratové předvahy, účetní deníky, inventury účtů, soupisy majetku, atd.
 - Účetní směrnice
 - Smlouvy k přijatým úvěrům a půjčkám
 - Přiznání k dani z příjmů
 - Přiznání k DPH
 - Přiznání k ekologickým daním

- Potvrzení o bezdlužnosti – správce daně, ČSSZ, zdravotní pojišťovna
- Zprávy o daňových kontrolách a kontrolách ČSSZ a ZP
- Vyúčtování srážkové daně

9. Případová studie – prodej BPS v insolvenčním řízení

■ Situace

- Úpadek provozovatele BPS a držitele licence na výrobu elektřiny
- Prohlášen konkurs
- BPS byla uvedena do provozu v roce 2012
- IS zvažoval prodej BPS jako celku
- Před prodejem nutnost vyřešit otázku, zdali kupujícímu bude zachován nárok na podporu ve stávající výši

■ Licence

- Podmínkou práva na podporu je získání licence na výrobu elektřiny
- Při prodeji výroby elektřiny (ani při prodeji závodu) licence na nabyvatele (kupujícího) nepřechází
- Pro stanovení výše podpory je rozhodný den uvedení výroby elektřiny do provozu

- Zákon, ani podzákoné předpisy výslovně neřeší zda v případě prodeje výroby elektřiny zůstává novému držiteli licence na výrobu elektřiny zachováno právo na podporu ve stávající výši
- Vyhláška o připojení nicméně umožňuje, aby v případě změny držitele licence nedošlo k přerušení připojení výroby elektřiny k elektrizační soustavě
- Právní předpis nestanoví, že by změna držitele licence na výrobu elektřiny bez přerušení připojení znamenala nové uvedení výroby do provozu
- Pokud tedy výroba elektřiny byla již před koupí uvedena do provozu a nedošlo k přerušení jejího připojení, pak by mělo platit, za situace, kdy časově bezprostředně po sobě původní provozovatel přijde o licenci a nový vlastník jí získá, že nárok na podporu bude v dosavadní výši
- Je vždy nicméně nutno počítat za dané situace s tím, že ERU by v rozhodovací praxi mohl postupovat odlišně.

10. Zákon o podporovaných zdrojích energie (1)

- **Regulatorní zásahy: podpora vybraných zdrojů energie**
 - podpora elektřiny a tepla z obnovitelných zdrojů, druhotných energetických zdrojů a vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla (KVET)
 - přednostní právo na připojení a na přenos elektřiny
 - řada podmínek: licence na výrobu elektřiny, nikoliv ostrovní provoz
- **Dvě základní formy podpory (§ 8):**
 - výkupní ceny: možnost prodat vyrobenou elektřinu určené osobě za regulovanou cenu
 - pro MVE do 10 MW, ostatní OZE do 100 kW a pro zdroje uvedené do provozu před 1.1.2013 (§ 54 – Přejícná ustanovení)
 - povinně vykupující: zatím DPI; přenos odpovědnosti za odchylku *ex lege*
 - možnost zvolit zelený bonus
 - zelené bonusy na elektřinu: prodej elektřiny na trhu + inkaso příspěvku od státu
 - hodinové a roční bonusy (roční: pro menší zdroje a KVET)

Zákon o podporovaných zdrojích energie (2)

- **Zásadní role operátora trhu (OTE, a.s.)**
 - kumuluje prostředky určené pro výplatu podpory (státní rozpočet, složky ceny služby přenosové a distribuční soustavy vybírané od zákazníků prostřednictvím TSO/DSO)
 - provozuje informační systém pro výplatu podpory
 - vyplácí podporu: zelený bonus přímo, náklady na povinný výkup povinně vykupujícím
 - vydává záruky původu elektřiny z OZE a KVET
- **Národní akční plán (§ 3) (nově asi Integrovaný plán v oblasti energetiky a klimatu)**
- **Připravované novelizace**
 - řešení nadměrné podpory a jejího odčerpání (tzv. překompenzace)
 - nový způsob nastavování podpor na období po roce 2020 včetně aukcí

Zákon o podporovaných zdrojích energie (3)

- **Problém nepřenastavení podpory v letech 2009-2010**
 - Chybějící mechanismus pro rychlé snížení podpory: zásadní změna v podpoře pro některé zdroje od roku 2011 (např. ukončení podpory pro FVE nad 30 kW)
 - Vznik problému překompenzace
 - Množství právních a ekonomických rizik: podvody, ale také opačný extrém: na splnění podmínek pro získání licence a vznik práva na podporu se nahlíželo optikou „stát jim nesmí platit tolik“
 - Problémy s kořeny v letech 2009-2011 představují rizika pro projekty POUE z té doby až do konce
- **„Licence na poslední chvíli“**
 - Zásahy ERÚ a Nejvyššího státního zastupitelství do licenčního řízení + trestní kauzy
 - Složitý vývoj judikatury (např. význam revizních zpráv)
- **Otázka uvedení výroby do provozu**
 - První paralelní připojení výroby?
 - Problematika změn výroby, „rekonstrukce a modernizace“

11. Překompensace – vrácení nadměrné podpory

- **Důvody zakotvení právní úpravy**
 - Obecná evropská právní úprava
 - Nutnost národní úpravy ve vazbě na evropskou legislativu a rozhodnutí Komise
 - Připravovaná novela v prostředí českého právního řádu
 - Příprava podzákonných předpisů
- **Významný zásah do právního postavení výrobců elektřiny a tepla**
 - Rozsah poskytnutí veřejné podpory – efektivní pokrytí nákladů + přiměřený zisk
 - Kontroly
 - Možná povinnost vrátit nadměrnou podporu
 - Rizika z pohledu akvizice výrobce – pokles hodnoty investice

- **Konstrukce podpory**
 - Zákon o POZE
 - Návratnost 15 let x životnost výroby
 - Nezohlednění evropské legislativy
 - Princip nadřazenosti evropského práva nad národní úpravou
 - Evropská legislativa – obecný zákaz veřejné podpory
 - Rozhodnutí ÚS Pl. ÚS 17/11 ze dne 15.5.2012 – princip právní jistoty není neomezený
- **Významný zásah do právního postavení výrobců elektřiny a tepla**
 - Rozsah poskytnutí veřejné podpory – efektivní pokrytí nákladů + přiměřený zisk
 - Kontroly překompenzací
 - Kontrole se vyhnou některé subjekty – malé vodní elektrárny, malé BPS, kombinované výroby (rozhodnutí Komise před nastavením podpory x po nastavení podpory)

- **Vymezení podpory**
 - Novela stanoví, jaká výše podpory je přiměřená
 - Vznik nadměrné podpory
 - Výhradní čerpání podpory elektřiny z obnovitelných zdrojů
 - Čerpáním souběhu podpory elektřiny z obnovitelných zdrojů s jinou provozní podporou
 - Čerpáním souběhu podpory elektřiny z obnovitelných zdrojů s investiční podporou nebo s s investiční podporou a jinou provozní podporou
- **Přiměřenost podpory**
 - Tzv. „vnitřní výnosové procento investic po dobu trvání práva na podporu“
 - Nesmí překročit:
 - V případě palivového zdroje elektřiny hodnotu 10,6%
 - V případě nepalivového zdroje elektřiny hodnotu 8,4%
 - Konkrétní způsob výpočtu vnitřního výnosového procenty stanoví až prováděcí právní předpis, jehož obsah není dosud znám
 - Problém paušálního hodnocení: šetřiví mají více rizik

- **Řešení jednotlivých typů překompence**
 - Sektorové šetření - MPO
 - Individuální kontrola - SEI
- **Souběh provozní podpory s investiční podporou**
 - Individuální kontrola
 - Žádost výrobce o opatření proti nadměrné podpoře – dobrovolné snížení podpory
 - Přizpůsobení případné Due Diligence finální právní úpravě a rozhodovací praxi správních orgánů
- **Provozní podpora a souběh provozní podpory s jinou provozní podporou**
 - Sektorové šetření
 - Opatření obecné povahy (vydává MPO) – ukončení či omezení podpory
 - V případě indikace překompence + odmítnutí opatření MPO následuje individuální kontrola

- **Sektorové šetření**
 - Provádí MPO
 - Provádí se po uplynutí 10 let od uvedení zdroje do provozu
 - Rozdělení zdrojů do skupin (sektorů), pro které se samostatně vyhodnocuje riziko překompensace
 - Výrobci budou poskytovat pro šetření vyplněné výkazy – lze očekávat, že nebude možné zohlednit výdaje investora na pořízení podílu ve společnosti výrobce
 - V případě zjištění překročení vnitřního výnosového procenta v sektoru se přistoupí k individuální kontrole všech výrobců v daném sektoru, kteří nepřijmou obecné opatření
 - Individuální kontrole se vyhnou ti, kteří požádali o opatření proti nadměrné podpoře
 - Nebude-li riziko překompensace v sektoru zjištěno, je tím riziko překompensace v daném sektoru navždy vyloučeno

■ Individuální kontrola

- Jedná se o individuální prověření přiměřenosti podpory u jednotlivého výrobce
- Standardní proces v režimu závazných obecně právních předpisů - kontrolního řádu a správního řádu
- Bude prováděno Státní energetickou inspekcí (SEI)
- Součástí může být i kontrola oprávněnosti dosud čerpané podpory elektřiny
- Předpokládá se, že individuální kontrola bude značně automatizovaná
 - SEI bude vycházet z dat poskytnutých výrobcem v sektorovém šetření
 - Omezená možnost výrobce aktualizovat údaje
 - Nevýhodnost pro výrobce plánující významnější investiční výdaje
 - Pokud výrobce nedoloží podklady pro výpočet, bude se vycházet z hodnot výnosů a nákladů stanoveném prováděcím předpisem
- Kontrola bude mít dvě fáze: skutečná kontrola + vydání rozhodnutí o nadměrné podpoře
- Rozhodnutí by mělo do budoucna omezit čerpání podpory výrobcem + uložit výrobcovi povinnost vrátit část již čerpané podpory

12. Příklady k diskusi

13. Zákon o hospodaření energií

- **Státní energetická koncepce (§ 3)**
 - strategický dokument vyjadřující cíle státu v nakládání s energií v souladu se zásadami trvale udržitelného rozvoje, zajištěním bezpečnosti dodávek energie, konkurenceschopnosti hospodářství a sociální přijatelnosti pro obyvatelstvo
 - na návrh MPO schvaluje vláda → závaznost pro státní správu
 - na 25 let, vyhodnocuje se nejméně po pěti letech
 - regionální detail: územní energetické koncepce (vyhotovují kraje a hl. m. Praha) (§ 4)
- **Opatření pro zvyšování hospodárnosti užití energie**
 - snižování energetické náročnosti budov, kontroly kotlů, průkazy energetické náročnosti, energetické štítky, ekodesign, energetičtí specialisté, ...

Děkujeme Vám za Vaši pozornost.

Mgr. Martin Hejný, advokát

Mgr. et Mgr. Jan Kořán, advokát

martin.hejny@kf-ak.cz

jan.koran@kf-ak.cz